

盐田区人民检察院工作报告

—— 2023年2月3日在盐田区第六届人民代表大会
第三次会议上

盐田区人民检察院检察长 陈佩群

各位代表：

现在，我代表区人民检察院向大会报告工作，请予审议，
并请列席会议的同志提出意见。

2022年主要工作

2022年是党和国家历史上极为重要的一年，我们党胜利召开了第二十次全国代表大会。一年来，在区委和上级检察机关的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入践行习近平法治思想，全面贯彻落实党的二十大精神、中央政治局会议精神，紧紧围绕服务保障全区改革发展稳定大局，认真落实市检察院党组“1+9+N”总体工作思路和2022年“1+9+15”年度工作目标，忠实履行法律监督职责，案件质量主要评价指标破记录跃升。检察工作的高质量发展，有力服务了区委“产业兴盐”“创新驱动”“全球海洋中心城市核心区”“沙头角深港国际消费合作区”高质量发展。

一、坚持服务大局为第一使命，服务辖区经济发展社会稳定取得新成效

主动融入区委工作大局，维护国家安全和社会稳定。

维护国家和社会安全稳定取得新成效。坚持把政治安全摆在首位，严厉打击各类危害国家和社会稳定犯罪。全年共办理审查逮捕案件 163 件 268 人，审查起诉案件 191 件 258 人。高质高效办理东部片区邪教系列专案¹25 件 40 人。常态化开展扫黑除恶专项斗争，推动常治长效。继续加大对毒品类案件打击力度，成功办理盐田区首宗涉毒品的“自洗钱”²犯罪案件。

助力营造安商惠企营商环境取得新成效。依法平等保护各类市场主体，对涉案企业的法定代表人、高管均采取非羁押强制措施。与区工商联联合开展“企业合规促发展”主题宣讲活动。办理企业合规³案件 3 件。开展企业合规整改验收公开听证会 2 场。办理全市首宗涉互联网平台运营企业的异地合规监督考察案件，涉案金额 1.55 亿元。

合力推进反腐败斗争取得新成效。规范监检衔接，促进配合有力、制约有效。受理各级监委移送的职务犯罪案件 8 件 11 人。提前介入 7 件，决定逮捕 4 件 4 人，起诉 6 件 9 人。办理深圳市公安局原二级高级警长萧某受贿、利用影响力受贿案，陈某对有影响力的人行贿案等一批社会影响较大的职务犯罪案件。

推进网络依法治理和打击养老诈骗取得新成效。起诉利用网络实施诈骗、赌博、传播淫秽物品等犯罪案件 9 件 19 人。积极参与“断卡”等专项活动⁴，严厉打击电信网络诈骗及其关联犯罪，起诉 16 件 43 人。聚焦老年人权益保护，开展养老诈骗专项行动，提前介入涉养老诈骗案件，发送检

察建议，深入社区宣讲，引导老年人防范风险。

打造高水平特区司法文明取得新成效。落实少捕慎诉慎押刑事司法政策⁵，不捕率达78.95%。推进“阳光检察”建设，组建本院听证员库，常态化开展听证。落实普法责任制，组织开展“12.4”宪法主题周活动，维护宪法权威。线上推送法条解读等200余篇，发放宣传资料1万余份，组织检察官普法宣讲23场次，在区“谁执法谁普法”履职评议中获第一名。

二、坚持以人民为中心，司法为民跃升新高度

紧紧抓住群众最关心最直接最现实的利益问题，以检察履职践行“司法为民”。

倾听群众呼声跃升新高度。以最高检领导包案专项检查为契机，落实市政法工作会议精神，按照市检察院和区委政法委相关工作要求，扎实做好信访维稳工作。出台相关制度和方案11项，推动信访工作制度化规范化。组建专班，开展包案工作，院领导包案11件次，实现包案率100%。检察长主动接访下访24人次。受理群众来信来访来电280件次，件件有回复。做到矛盾化解在检察环节，全年涉检案件赴省进京越级“零上访”。

呵护未成年人成长跃升新高度。持续落实最高检1号检察建议，积极开展“虎牙”专项监督工作⁶，立案7件，召开检警磋商会，共推有效监管。严惩侵犯未成年人利益犯罪，批捕11人，起诉17人。加强“精准帮教和精准保护”，帮教未成年犯罪嫌疑人18人，附条件不起诉⁷2人，保护未成年

被害人 30 人，跟进罪错未成年人临界预防个案 15 人，社会调查适用率 426%。开展“送法进校园”活动 13 场次，制作《“未”爱护航 沐浴法治阳光》普法视频，检察长带头在盐田高级中学开展“以法护‘未’，敢于说‘不’”法治主题课堂活动，倡导未成年人自爱自强。

回应群众关切跃升新高度。落实“应救尽救”的司法救助⁸原则，制定《司法救助工作内部协作规定（试行）》，积极救助案件当事人 9 人，发放司法救助金 31 万元，同比上升 11%。综合运用公开听证、附条件量刑建议等手段，引导犯罪嫌疑人积极赔偿损失，促成 7 宗案件犯罪嫌疑人与被害人达成和解。积极开展追赃挽损工作，追赃挽损率达 63.89%，居全市首位。

三、坚持不懈维护社会公平正义，法律监督质效实现新突破

坚持以司法办案为中心，强化“四大检察”一体化意识，推动“四大检察”融合协调发展。

刑事诉讼监督实现新突破。设立侦查监督与协作配合办公室，构建侦诉“大控方”工作机制。深入推进两项监督工作，监督立案 35 件，监督撤案 10 件，纠正漏捕漏诉 14 人，依法纠正不规范侦查行为，发出书面监督文书 36 份，监督率和采纳率均居全市前列，创历史新高。建立不起诉案件与行政处罚衔接机制，依法发出检察意见 14 份，建议行政机关对不起诉人作出行政处罚 15 人次。强化刑事执行监督，及时纠正刑罚执行不当行为，向有关单位发送检察意见及其

他监督文书共 8 份。

民事检察监督实现新突破。会同区法院签署《关于建立民事行政诉讼法律监督协作机制的意见》，构建民事行政诉讼检察监督长效机制。受理民事检察监督案件 46 件，主动挖掘民事审判程序违法线索 1 件。深入开展民事失信惩戒和限制消费措施专项监督工作⁹，通过司法网络公开平台，摸排监督线索 40 件，立案 40 件，同比上升 82%，提出的类案检察建议均获采纳。

行政检察监督实现新突破。充分发挥行政检察“一手托两家”作用，受理行政检察监督案件 95 件。强化审判执行监督，常态化开展行政审判程序和行政非诉执行监督¹⁰活动，依法发送检察建议 2 份。发力行政违法行为监督专项工作，依职权立案 81 件，对办案中发现的普遍性、苗头性问题，发出类案及个案检察建议，助推依法行政。注重行政争议的实质性化解，在何某行政非诉执行监督案件中，积极促成相关刑事案件和解，通过行政争议的诉源治理，努力促进案结事了政和。

公益诉讼检察实现新突破。以专项行动为契机，有序拓展公益诉讼检察工作。发现公益诉讼线索 9 件，同比上升 50%。立案 5 件，发出检察建议 3 份，促进有关部门在老年保健品销售及食品药品安全领域积极履职。对辖区道路安全隐患问题，邀请相关单位座谈，维护社会公共利益。对闵某销售有毒有害食品案提起刑事附带民事公益诉讼，获法院判决支持，充分保障广大消费者的合法权益。

四、坚持全面从严管党治检，队伍素能实现新提升

坚持党对检察工作的绝对领导，切实以“两个确立”统一思想行动，把“四个意识”“四个自信”“两个维护”融入检察履职全过程。

加强党的领导实现新提升。认真落实党建主体责任，开展党组第一议题学习 39 次、理论中心组学习 6 次、党组书记讲党课 3 次。组织全院检察人员收听收看习近平总书记在党的二十大上的报告，通过开展专题知识竞答、组织全院政治轮训、邀请专家学者授课等方式，推动每名党员深学细悟“两个确立”的决定性意义，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严格执行区委关于政务新媒体清理整顿和信息发布等有关工作要求，落实意识形态主体责任。积极开展纪律教育月活动，综合运用监督执纪“四种形态”¹¹，开展日常谈话 24 人次，提醒谈话 16 人次，批评教育 7 人次，主动登记报告“三个规定”¹²等重大事项 11 件。安装考勤机倒逼干部勤政。压实党风廉政建设主体责任，树牢正确选人用人导向，扎实做好干部培养、选拔、管理、使用工作。

党的建设实现新提升。对照“三争”行动¹³要求，加强基层党组织建设，按要求完成党支部集中换届工作。强化支部管理，全面推行“五习”工作法¹⁴，规范组织各党支部开展“第一议题”学习 63 次。深入落实“进万家门、访万家情”活动，组织走访慰问困难群众 102 户。组织参加“同心员”¹⁵“堡垒·先锋”¹⁶“红色啄木鸟”¹⁷等基层组织活动，驰援社区疫情防控 1027 人次，党员进社区联系服务群众，到居

住社区小区党组织报到率达 100%。

工作质效和队伍素能实现新提升。坚持用制度约束权力，建立健全制度 43 项，全面规范内部管理和检察权运行。完成 1984 年以来共 9000 件历史文书档案的鉴定保管和归档等工作，在市区抽查检查中获好评。盘点固定资产 2188 项，并依法依规处置，历史遗留的档案保密资产管理问题基本解决。队伍精神面貌明显好转，整体素质和办案质效不断提升，受到上级单位表彰奖励 6 人，收到感谢信 7 件、锦旗 1 面，有 2 宗案件获评深圳市检察机关典型案例。案件质量主要评价指标在全市排名前列，是进步最大的基层院。

强化外部监督实现新提升。主动接受人大监督和政协民主监督以及社会各界监督，开展司法监督员换届工作，聘任 25 名人大代表、6 名政协委员担任新一届司法监督员。向区人大常委会专题报告行政审判集中管辖检察监督工作，虚心听取意见建议，不断改进工作。认真办理人大代表提案建议 2 项，举办征求人大代表意见建议活动 4 场，邀请代表、委员参加检察开放日、听证会等活动 20 人次。加强检务公开工作，构建良性检律关系，公开程序性信息 361 条，办理网上预约辩护与代理业务 76 件，接待律师查询案件 577 人次，受理阅卷申请 86 人次。

盐田检察工作的发展和成效，离不开区委的坚强领导，离不开区人大及其常委会的有力监督，离不开区政府和区政协的大力支持，离不开各位代表和社会各界的热忱关心、支持和帮助。在此，我谨代表区检察院和全体检察人员表示衷

心的感谢!

同时，我们也清醒地认识到，盐田检察工作还存在不足：**一是**服务大局的主动性还不够，与区委新要求还有差距。**二是**“以人民为中心”的检察监督履职还不够有力，与人民群众的新期待还有差距。**三是**检察队伍整体能力水平还有待提升，与“求极致”的要求还有差距。这些问题，我们将在今后的工作中逐一解决。

2023 年工作思路

2023 年，是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，区检察院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻落实习近平总书记对广东、深圳系列重要讲话和重要指示批示精神，认真落实全国检察长会议精神和区委六届二次党代会精神，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，弘扬伟大建党精神，围绕“产业兴盐”“创新驱动”，加快建设全球海洋中心城市核心区和沙头角深港国际消费合作区，忠实履行法律监督职责，为加快高质量全面建成宜居宜业宜游的现代化创新型滨海城区提供坚强保障。

我们将重点做好以下工作：

一、坚决扛起政治责任，着力服务保障经济社会高质量发展

自觉履行政治责任，依法能动履职，为盐田经济社会高质量发展提供坚强保障。

坚决维护国家安全和社会稳定。检察机关将牢记“国之大者”，深入推进反邪教斗争，严厉打击涉邪教组织等危害国家安全犯罪，稳妥办理各类重大敏感案件。始终绷紧防范意识，增强底线思维和极限思维，常态化开展扫黑除恶，依法严惩严重暴力犯罪，落实行政争议实质性化解，将涉检涉诉的矛盾化解在检察环节，促进平安盐田建设。

坚持以人民为中心。扎实办好为民实事，突出惩治养老诈骗、电信网络诈骗、危害食品药品安全等民生民利领域犯罪，探索在妇女儿童权益保护等新领域开展公益诉讼，持续优化司法救助机制，升级“单一救助”为“多元帮扶”，切实解决人民群众急难愁盼问题。

坚持助力优化营商环境。深入推进企业合规改革试点工作，建立健全盐田区第三方监督评估机制，探索推进行业治理，促进市场主体规范经营。积极开展行政违法行为法律监督，纠正干扰企业正常运转的不规范执法行为，营造安商惠企法治化营商环境，主动服务保障实体经济发展。

二、坚决扛起法治责任，有力推动“四大检察”融合协调发展

深入贯彻落实党的二十大“加强检察机关法律监督工作”“完善公益诉讼制度”的要求，坚持前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，促进“四大检察”全面协调融合发展。

致力推动刑事检察新发展。树立“精品”意识，着力打造精品案例。更加规范落实好少捕慎诉慎押刑事司法政策和认罪认罚从宽¹⁸制度。充分发挥侦查监督与协作配合办公室

的职能作用，加强提前介入力度，提升两项监督质效。加强与区纪委监委的协作配合，联合推进廉洁合规一体化专项工作。依托人大代表之家，设立家庭教育联系点，推动我区形成全方位未成年人保护网。

致力谋划民事检察新篇章。在精准监督、类案监督上下功夫，提升办案规模，让人民群众切实感受到公平正义。推动《关于建立民事诉讼法律监督协作机制的意见》落地生根见成效。依法履行支持起诉职能，延伸工作触角，主动与相关部门联动，合力扶助弱势群体。

致力开启行政检察新局面。结合企业合规改革试点工作，研究建立与行政机关的合规互认机制。因应深圳行政诉讼集中管辖特色，探索设立行政检察工作室，强化行政诉讼审判监督，促进依法行政。进一步完善行政执法与刑事司法双向衔接机制，形成社会治理合力。以小切口撬动大数据监督，精准参与社会治理。

致力构建公益诉讼检察新格局。聚焦食品药品安全、生态环境等领域，推进公益诉讼新领域探索，坚决守护新时代群众美好生活。加强与社会公益组织的协作，推动检察公益诉讼与生态环境损害赔偿相衔接。推动习近平法治思想的生动实践在盐田落地生根。

三、坚决扛起检察责任，锻造敢于斗争善于斗争的检察铁军

党的二十大报告强调，加强干部斗争精神和斗争本领养成，着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力。对标示范，面

向未来，着眼长远，深入实施人才强检战略，锻造有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的检察铁军。

以绝对忠诚引领斗争方向。 坚守政治机关定位，牢记检察机关的政治属性，严守政治纪律和政治规矩，严格抓好“两个维护”十项制度机制等制度落实，不断巩固和扩大政法队伍教育整顿成果，以政治忠诚立心铸魂。引导全体检察人员始终做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者，自觉在党中央集中统一领导下履职尽责。

以过硬本领支撑斗争实践。 加强规范化法治化正规化建设，引导检察人员勤学习善思考重实践，涵养出检察人员“不驰于空想，不骛于虚声”的正气、“赴百仞之谷而不惧”的锐气、“今日之我胜于昨日之我”的朝气，激发干部敢为活力。讲政治、讲政策、讲证据贯通，提升办案政治效果、法律效果、社会效果相统一能力、解决问题矛盾能力、应对风险能力、危中寻机化危为机能力。

以严管严治增强斗争底气。 严格落实中央八项规定精神，坚持无禁区、全覆盖、零容忍。坚决反对形式主义、官僚主义，把“三不腐”一体推进的理念贯穿检察队伍建设始终，以更高的标准、更严的纪律要求全体检察人员，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。落实新时代政法干警“十个严禁”，加强新时代廉洁文化建设，教育引导政法干警清清白白做人、干干净净做事，走好新时代群众路线。

各位代表，本次会议以后，我们将认真研究落实代表的审议意见，深刻学习领会党的二十大精神，切实把思想和行

动统一到党的二十大精神上来，坚持以党的二十大精神统领新时代检察工作，在各位代表的监督和支持下，踔厉奋发、勇毅前行，以检察机关的高质量履职服务保障盐田区新时代新征程的高质量发展！